

Anno 2017	Titolo XIV	Classe	ARRIVO
Prot.n.	1294	Del	12/04/2017



Deliberazione del Consiglio

Data 03.04.2017

Atto N. 14

REGISTRO DELLE DELIBERAZIONI DEL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

ISTITUTO SUPERIORE REGIONALE ETNOGRAFICO

NUORO

Deliberazione del Consiglio di Amministrazione

L'anno duemiladiciasette il giorno tre del mese di aprile in Nuoro

si è riunito il Consiglio dell'Istituto Superiore Regionale Etnografico di Nuoro,

previa comunicazione dell'ordine del giorno ai singoli componenti.

Presiede l'adunanza il Signor Arch. Giuseppe Matteo Pirisi.

Sono presenti i Consiglieri: Avv. Andrea Soddu e Dr. Stefano Coinu.

Oggetto: PROGRAMMAZIONE FABBISOGNO PERSONALE TRIENNIO 2017-2019.

Assiste il sottoscritto Segretario incaricato della redazione del verbale.

IL CONSIGLIO

- VISTA la legge regionale 5.7.1972 n. 26;
- VISTO lo Statuto dell'Istituto approvato col D.P.G. 14.5.1975 n. 144;
- VISTA la Legge Regionale 13 novembre 1988 n. 31 "Disciplina del personale regionale e dell'organizzazione degli uffici della Regione";
- VISTA la deliberazione consiliare n. 105 del 06.12.2000, esecutiva, con la quale sono stati ridefiniti i Servizi della Direzione Generale dell'I.S.R.E. ai sensi dell'art. 71, commi 4 e 5, della citata L.R. n. 31/1998;
- VISTA la deliberazione consiliare n. 106 del 06.12.2000, esecutiva, di applicazione dell'art. 16 della L.R. n. 31 del 13.11.1998;
- VISTA la deliberazione consiliare n. 50 del 30.10.2001, esecutiva, di istituzione dei Servizi dell'Isre (art. 13, comma 3, della L.R. 31/1998), che nell'ambito della Direzione Generale istituisce le articolazioni organizzative di primo livello costituite dal Servizio Tecnico – Scientifico e dal Servizio Amministrativo – Affari generali;
- VISTA la deliberazione consiliare n. 14 del 9.7.2010 di adeguamento della dotazione organica dell'I.S.R.E. come di seguito indicato:

CATEGORIA	DOTAZIONE ORGANICA
"A" - operatori	4
"B" - assistenti	18
"C" - collaboratori	11
"D" - funzionari	11
TOTALE	44

DATO ATTO che a tutt'oggi il personale in servizio a tempo indeterminato è il seguente

CATEGORIA	DOTAZIONE ORGANICA	PERSONALE IN SERVIZIO	VACANZE
"A" - operatori	4	3	1
"B" - assistenti	18	16	2
"C" - collaboratori	11	6	5
"D" - funzionari	11	5	6
TOTALE	44	30	14

- VISTA la deliberazione consiliare n. 14 del 30.05.2014, con la quale si è approvato il la piano triennale del fabbisogno di personale del triennio 2014-2016, e si è stabilita l'assunzione di 1 unità di categoria D – funzionario, sulla base del limite di spesa assunzione pari a complessivi € 57.148,70;
- DATO ATTO che l'assunzione predetta non ha mai avuto luogo, in quanto subordinata alle procedure concorsuali unificate ai sensi dell'art. 54 della L.R. 31/1995;
- RITENUTO di dover procedere alla programmazione del fabbisogno di personale per il triennio 2017-2019, in coerenza con la dotazione organica in essere;
- VISTO il D.L. n. 90 del 24.6.2014, art. 3, comma 5 e ss.mm. e ii., recante "Semplificazione e flessibilità nel turn over";
- RICHIAMATO l'art. 1, comma 227 e 228, della legge 28 dicembre 2015, n. 208 (legge di stabilità 2016), che testualmente recita: "Le amministrazioni ... possono procedere, per gli anni 2016, 2017 e 2018, ad assunzioni di personale a tempo indeterminato di qualifica non dirigenziale nel limite di un contingente di personale corrispondente, per ciascuno dei predetti anni, ad una spesa pari al 25 per cento di quella relativa al medesimo personale cessato nell'anno precedente";
- VISTO il D. L. n. 78 del 19.6.2015, art. 4 recante "Disposizioni in materia di personale";

VISTA la deliberazione di Giunta Regionale n. 64/9 del 2.12.2016, che approva il Piano Triennale del Fabbisogno del Personale 2016-2018 dell'Amministrazione regionale e definisce le direttive per le amministrazioni del Sistema Regione;

DATO ATTO che nel biennio 2013-2014 non è intervenuta alcuna cessazione dal servizio di personale non dirigente e pertanto non è maturata alcuna capacità assunzionale;

DATO ATTO che nel corso del 2015 è intercorsa la cessazione di un operatore di categoria A3, di cui si riporta di seguito il dettaglio della relativa spesa annua complessiva, pari a € 35.943,74, calcolata in riferimento al livello retributivo iniziale della categoria di inquadramento:

-	Retribuzione annua (compreso salario accessorio)	€ 25.191,86;
-	Oneri sociali	€ 8.610,58;
-	IRAP	€ 2.141,31;

QUANTIFICATA in € 35.943,74 l'economia complessiva relativa alla cessazione 2015 e in € 8.985,94 la capacità di spesa per sostenere nuove assunzioni, in riferimento alle cessazioni 2015 (corrispondente al 25% dell'economia complessiva di cui trattasi);

DATO ATTO che nel triennio 2016-2018 sono previste le cessazioni dal servizio di personale non dirigente come di seguito indicato:

-	2016: 0 unità
-	2017: 0 unità;
-	2018: 1 unità;

QUANTIFICATA l'economia della cessazione 2018, riferita a una unità di categoria D3, di cui si riporta il dettaglio della relativa spesa annua complessiva, calcolata in riferimento al livello retributivo iniziale della categoria di inquadramento, pari a € 49.203,48

-	Retribuzione annua	€ 34.485,20;
-	Oneri sociali	€ 11.787,04;
-	IRAP	€ 2.931,24;

ACCERTATO che ai sensi dell'art. 3, comma 5, del D.L. 90/2014 e della deliberazione della Corte dei Conti sezione del Controllo per la Regione Sardegna n. 54/2016/PAR l'utilizzo dei margini assunzionali non utilizzati a decorrere dal 2014, è consentito per un arco temporale non superiore ai 3 anni;

VISTO l'art. 39 della L.R. 31/1998, così come novellato dall'art. 14 della L.R. 24/2014, il quale prevede che all'interno del Sistema Regione possono essere attivate procedure di trasferimento di personale in servizio a tempo indeterminato, anche con qualifica dirigenziale, in relazione alle esigenze di copertura delle rispettive dotazioni organiche e senza incremento della spesa complessiva per il personale del Sistema regione;

VISTA la deliberazione di Giunta Regionale n. 48/8 del 2.10.2015, che definisce criteri, procedure e modalità per la mobilità interna del personale, ai sensi del citato art. 39, L.R. 31/1998;

VISTO l'art. 40 della L.R. 31/1998, così come novellato dall'art. 15 della L.R. 24/2014, il quale stabilisce che le amministrazioni del Sistema Regione possono richiedere il comando di personale, anche dirigenziale, in servizio presso le altre pubbliche amministrazioni nei limiti delle risorse stanziare in bilancio;

VISTA la deliberazione di Giunta Regionale n. 27/158 del 25.11.2015, che definisce criteri e modalità per l'acquisizione in comando del personale proveniente dalle altre pubbliche amministrazioni, ai sensi del citato art. 40, L.R. 31/1998;

VISTE le norme in materia di contenimento della spesa per il personale, di cui ai commi 557- 557 quater dell'art. 1 della L. n. 296/2006, che impongono la riduzione, rispetto al triennio 2011-2013, della spesa per il personale (art. 1 comma 557 ter L. 296/2006);

- DATO ATTO della rappresentazione della spesa per il personale rilevata nei bilanci 2011-2015 dell'ISRE, come meglio dettagliata nella Tabella 1 allegata alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale;
- PRECISATO che le spese indicate nella predetta Tabella 1 fanno riferimento alle spese impegnate, in linea con quanto previsto anche dalla Corte dei Conti, Sezione delle autonomie, che, nelle linee guida per le relazioni dei collegi dei revisori dei conti, riconduce la verifica del rispetto della decrescenza della spesa ai dati del bilancio di previsione e del rendiconto nel quale il dato contabile che meglio rappresenta la spesa sostenuta è quello dell'impegno, in quanto se il concetto di spesa fosse legato al parametro di cassa, la stessa potrebbe assumere carattere aleatorio in ragione della casualità dell'entità delle liquidazioni effettuate in ragione del fisiologico scarto temporale fra le prestazioni lavorative e il pagamento di quanto dovuto;
- PRECISATO ancora che tale metodologia differisce da quella precedentemente adottata dal Consiglio di Amministrazione dell'ISRE nella citata deliberazione n. 14 del 30.05.2014 (piano triennale del fabbisogno di personale del triennio 2014-2016), nella quale era stato applicato il criterio definito nell'ambito della Conferenza delle regioni, documento 11/17/CR06/C1 del 12.10.2011, che, tra l'altro, prevedeva che venissero presi come riferimento i dati del conto annuale;
- ATTESTATO il rispetto della riserva di cui alla L. 68/99 in materia di collocamento dei disabili (all'Ente sono presenti n. 2 unità appartenenti alle categorie protette assunti ex legge 462/1968);
- VALUTATO che permangono importanti criticità derivanti dalle carenze di personale appartenente alle categorie D con le seguenti competenze specifiche:
- n. 1 cat. D area amministrativo - contabile;
 - n. 1 cat. D area amministrativo - contrattualistica;
 - n. 1 cat. D area umanistica - antropologica;
 - n. 1 cat. D area umanistica - bibliotecaria, ovvero, in alternativa, 1 cat C (Istruttore di biblioteca);
- DATO ATTO che i limiti assunzionali previsti dalla legge non comprendono i trasferimenti per mobilità effettuati tra amministrazioni soggette alle disposizioni limitative delle assunzioni, poiché in tali casi la mobilità è considerata un'operazione finanziariamente neutra;
- VISTO il comma 47 dell'art. 1 della Legge n. 311 del 30.12.2004, il quale prevede che *"In vigore di disposizioni che stabiliscono un regime di limitazione delle assunzioni di personale a tempo indeterminato, sono consentiti trasferimenti per mobilità, anche intercompartimentale, tra amministrazioni sottoposte al regime di limitazione"*;
- RITENUTO sulla base delle predette esigenze, delle risorse finanziarie disponibili e dei vincoli di legge sopra descritti, di programmare nel triennio 2017-2019 le seguenti figure professionali:
- n. 1 cat. D area amministrativo - contabile;
 - n. 1 cat. D area amministrativo - contrattualistica;
 - n. 1 cat. D area umanistica - antropologica;
 - n. 1 cat. D area umanistica - bibliotecaria, ovvero, in alternativa, 1 cat C (Istruttore di biblioteca);
- da reperire:
- a) in via preliminare con l'esperimento della mobilità volontaria nell'ambito del sistema regione, ai sensi del citato art. 39 della L.R. 31/1998, mediante cessione di contratto di lavoro o assegnazione temporanea, in considerazione della sua "neutralità finanziaria";
 - b) ove la suddetta procedura dia esito negativo, mediante l'attivazione del comando di personale ai sensi del citato art. 40 della L.R. 31/1998;
- ACCERTATO che la spesa per le suddette acquisizioni di personale è così quantificata:
- € 49.203,48 spesa n. 1 unità di categoria D (complessivi € 147.610,45 riferiti a n. 3 unità);
 - € 44.499,72 spesa n. 1 unità categoria C;

VISTA la deliberazione consiliare n. 19 del 24.10.2014, di adeguamento della dotazione organica dirigenziale dell'I.S.R.E. in conformità ai criteri di cui alla delibera della Giunta regionale n. 35/7 del 12.09. 2014, come di seguito indicato:

- Direzione generale: n. 1 dirigente;
- Area Tecnico – Scientifica: n. 1 dirigente;
- Area Amministrativa: n. 1 dirigente;

DATO ATTO che a tutt'oggi la copertura delle posizioni dirigenziali dell'ISRE è la seguente:

Tipologia	Dirigenti di Ruolo ISRE	Dirigenti di Ruolo ISRE in assegnazione temporanea nel Sistema Regione	Dirigenti in servizio provenienti da Amministrazioni diverse dal Sistema Regione	Incarico Direttore generale ai sensi dell'art. 29 L.R. 31/1998
Direttore generale	0			1
Direttore Servizio Amministrativo	0		1	
Direttore Servizio Tecnico - Scientifico	1	1	1	

DATO ATTO che nel periodo 2016-2018 non vi sono state, né sono previste, cessazioni dal servizio di personale dirigente e che, conseguentemente, non sussiste capacità assunzionale, fatta salva la possibilità di procedere con trasferimenti per mobilità effettuati tra amministrazioni soggette alle disposizioni limitative delle assunzioni;

RICHIAMATO il comma 47 dell'art. 1 della L. n. 311 del 30.12.2004, il quale prevede che *"In vigenza di disposizioni che stabiliscono un regime di limitazione delle assunzioni di personale a tempo indeterminato, sono consentiti trasferimenti per mobilità, anche intercompartmentale, tra amministrazioni sottoposte al regime di limitazione"*...;

CONSIDERATO che nella dotazione organica dell'ISRE risulta in ruolo il Direttore del Servizio Tecnico – Scientifico, benché temporaneamente assegnato presso l'Amministrazione Regionale, mentre non risulta in ruolo il Direttore del Servizio Amministrativo;

RILEVATO che l'incarico attuale di Direttore del Servizio Amministrativo è stato attribuito mediante assegnazione temporanea all'esito di un'infruttuosa procedura di mobilità all'interno del comparto Regione;

RITENUTO sulla base delle risorse finanziarie disponibili e dei vincoli di legge sopra descritti, di procedere con l'acquisizione, mediante l'attivazione delle procedure di passaggio diretto di personale tra amministrazioni, di un dirigente da destinare al Servizio Amministrativo dell'ISRE, ai sensi del combinato disposto degli articoli 1, comma 47 della L. 311/2004, articolo 30 del D. Lgs. 165/2001 e art. 38 bis della L.R. 31/1998;

DATO ATTO che la spesa media del triennio 2011/2013 è pari a € 1.725.828,80 e che la spesa 2015 è pari a € 1.547.683,73;

RITENUTO di programmare nel triennio 2017-2019 le seguenti figure professionali:

- n. 1 cat. D area amministrativo - contabile;
- n. 1 cat. D area amministrativo - contrattualistica;
- n. 1 cat. D area umanistica - antropologica;
- n. 1 cat. C area umanistica - istruttore di biblioteca;

e di procedere con l'acquisizione di un Dirigente da destinare al Servizio Amministrativo dell'ISRE, mediante cessione di contratto di lavoro, ai sensi del combinato disposto degli articoli 1, comma 47 della L. 311/2004, articolo 30 del D. Lgs. 165/2001 e art. 38 bis della L.R. 31/1998;

INFORMATE le OO SS, ai sensi del comma 1 dell'art. 13 del CCRL vigente, con nota prot. n. 1100 del 29.3.2017;

CONSIDERATO che la presente deliberazione rientra tra le categorie di atti sottoposti a controllo preventivo di cui al I comma dell'art. 3 della L.R. 15.5.1995 n. 14 e che, pertanto, la stessa deve essere trasmessa all'Assessorato regionale della Pubblica Istruzione e all'Assessorato regionale degli Affari generali, Personale e Riforma della Regione;

SENTITO il Dott. Manuel Salvatore Antonio Delogu, Direttore Generale dell'Ente, il quale dichiara di ritenere legittima la presente deliberazione ai sensi e per gli effetti dell'art. 5 della L.R. 15.5.1995 n. 14;

A VOTI UNANIMI DELIBERA

1. di programmare nel triennio 2017-2019 le seguenti figure professionali:

- n. 1 cat. D area amministrativo - contabile;
- n. 1 cat. D area amministrativo - contrattualistica;
- n. 1 cat. D area umanistica - antropologica;
- n. 1 cat. C area umanistica - istruttore di biblioteca;

da reperire:

- a) in via preliminare con l'esperimento della mobilità volontaria nell'ambito del sistema regione, ai sensi del citato art. 39 della L.R. 31/1998, mediante cessione di contratto di lavoro o assegnazione temporanea, in considerazione della sua "neutralità finanziaria";
- b) ove la suddetta procedura dia esito negativo, mediante l'attivazione del comando di personale ai sensi del citato art. 40 della L.R. 31/1998 e successiva cessione di contratto di lavoro;

e di procedere con l'acquisizione di un Dirigente da destinare al Servizio Amministrativo dell'ISRE, mediante l'attivazione delle procedure di passaggio diretto di personale tra amministrazioni, ai sensi del combinato disposto degli articoli 1, comma 47 della L. 311/2004, articolo 30 del D. Lgs. 165/2001 e art. 38 bis della L.R. 31/1998;

- 2. di dare atto che la spesa per le suddette acquisizioni di personale, quantificata in euro 192.110,17 per il personale dipendente e in € 121.692,18 per il personale dirigente, trova copertura nel bilancio pluriennale 2017/2019 approvato con deliberazione consiliare n. 13 del 3.4.2017;
- 3. di dare atto che le assunzioni verranno fatte rispettando annualmente il limite di cui alla media spese triennio 2011/2013 pari a € 1.725.828,80;
- 4. di non poter avviare, negli anni 2017/2018 alcuna procedura di reclutamento diversa da quelle indicate ai punti 1 e 2, stante il limite di spesa per nuove assunzioni di cui all'art. 1, comma 228, della legge 28 dicembre 2015, n. 208 (legge di stabilità 2016), pari, per il 2016, a complessivi € 8.985,94, mentre per il 2019 si prevede una disponibilità di € 49.203,48, stante la cessazione richiamata in premessa;
- 5. di allegare alla presente deliberazione, per farne parte integrante e sostanziale, la Tabella 1 "Rappresentazione della spesa del personale" riferita al periodo 2011-2015;
- 6. di inviare copia della presente deliberazione all'Assessorato della Pubblica Istruzione e all'Assessorato regionale degli Affari generali, Personale e Riforma della Regione, in ottemperanza a quanto disposto dal primo comma dell'art. 4 della L.R. 15.05.1995 n. 14.

Il presente atto, previa lettura, è stato approvato e firmato come segue:

IL PRESIDENTE
Arch. Giuseppe Matteo Pirisi

Visto di legittimità e firma del segretario verbalizzante
IL DIRETTORE GENERALE
Dott. Manuel Salvatore Antonio Delogu

Nuoro li 3 aprile 2017

SPESA PER IL PERSONALE	ESERCIZIO 2011	ESERCIZIO 2012	ESERCIZIO 2013	ESERCIZIO 2014	ESERCIZIO 2015
Fondo retribuzione rendimento personale non dirigente		50.765,86	51.351,70	53.903,33	50.886,57
Fondo retribuzione rendimento personale dirigente*	66.000,00	91.500,00		68.000,00	64.489,63
Fondo retribuzione posizione personale non dirigente	20.124,00	27.864,00	37.329,00	44.979,00	44.999,50
Fondo retribuzione posizione personale dirigente*	111.540,44	107.540,44	79.540,44	72.283,00	41.534,80
Fondo progressioni professionali	15.525,99	-			
Fondo progressioni professionali - risorse RAS	39.545,08	-			
Fondo progressioni professionali - risorse RAS	39.545,08	-			
Spendi personale dirigente*	133.776,06	145.314,58	91.314,58	83.512,80	70.000,00
Missioni personale dirigente	3.500,00	1.433,69	2.298,25	126,20	90,10
Oneri previdenziali personale dirigente	91.659,48	105.146,89	110.000,00	69.847,05	65.000,00
Spendi personale non dirigente	933.668,14	893.480,65	930.349,27	899.463,84	927.000,00
Compensi lavoro Straordinario	25.000,00	14.662,84	5.279,84	6.447,19	25.000,00
Missioni personale non dirigente	5.139,62	938,64	1.521,02	1.388,42	1.489,87
Oneri previdenziali personale non dirigente	363.815,44	318.379,03	411.000,00	346.509,79	382.000,00
Formazione personale amm.vo	1.210,00	180,00	252,00		4.990,49
Spese per buoni mensa personale non dirigente	17.381,27	19.138,51	13.076,99	14.590,40	18.298,04
Spese per buoni mensa personale dirigente*	2.875,76	1.292,08	1.727,20	1.227,26	
IRAP personale non dirigente	98.519,65	83.216,80	42.000,00	25.936,61	94.826,13
IRAP personale dirigente	16.793,56	16.875,85	11.000,00	5.409,16	
Formazione personale servizio tecnico - scientifico	-	-	390,00		
Altre spese per il personale (Master & Back, assic., accert.sanit....)	1.013,80	1.024,40	33.821,46	32.985,88	2.000,00
	1.986.633,37	1.878.754,26	1.822.251,75	1.726.609,93	1.792.605,13
COMPONENTI DA SOTTRARRE					
Personale in quiescenza	2.739,60	16.042,00	0	0	0
Spesa categorie protette (quota obbligatoria)	81.093,60	91.427,84	77.539,73	76.403,43	83.488,48
Spese personale comandato OUT	72.380,81	21.000,00	32.041,33	51.883,67	152.862,46
Impegni progressioni prof.li 2007-2010	94.616,15				
Missioni personale dirigente	3.500,00	1.433,69	2.298,25	126,20	90,10
Missioni personale non dirigente	5.139,62	938,64	1.521,02	1.388,42	1.489,87
Formazione personale amm.vo	1.210,00	180,00	252,00		4.990,49
Formazione personale servizio tecnico - scientifico	-	-	390,00		
Altre spese per il personale (assic., accert.sanit.)	1.013,80	1.024,40	2.370,51	972,00	2.000,00
TOTALE DA SOTTRARRE	261.693,58	132.046,57	116.412,84	130.773,72	244.921,40
TOTALE SPESE DEL PERSONALE AL NETTO DELLE COMPONENTI DA SOTTRARRE	1.724.939,79	1.746.707,69	1.705.838,91	1.595.836,21	1.547.683,73
MEDIA SPESE TRIENNIO 2011/2013			1.725.828,80		

*sono comprese le spese personale comandato IN


